

## Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на диалог-платформе сельских акимов

### Уважаемые участники!

Сегодняшняя встреча, на которую были приглашены представители исполнительной власти всех уровней нашей страны, имеет особое значение. Здесь присутствует и подавляющее большинство – 80% акимов сельских округов. В целом, мы впервые собираемся в столь широком составе.

Тема, действительно, крайне актуальна. Положение дел на селе – это вопрос стратегической важности для Казахстана. Ведь корни нашего народа – в ауле. Сильные села – залог благополучия и процветания всей страны.

Поэтому и требования к акимам сельских округов, и возлагаемые на них задачи, всегда имеют особую значимость.

Аким – это, прежде всего, государственный служащий, который непосредственно взаимодействует с обществом. Это очень ответственная работа. Сельский аким должен быть понастоящему компетентным специалистом, досконально знающим и специфику самого села, и чаяния его жителей.

Мы только что заслушали выступления нескольких акимов. Необходимо тщательно изучить высказанные идеи и предложения, а также непременно учесть их в дальнейшей работе.

Как известно, с 2019 года в нашей стране осуществляются масштабные политические реформы. Кардинально перестраиваются все сферы жизни, Казахстан совершил исторический поворот. Прежде всего, мы создали правовую основу для фундаментальных преобразований в стране. Принято около 20 законов, нацеленных на модернизацию политической системы. На общенациональном референдуме принято решение о внесении поправок в Конституцию. Расширены полномочия Парламента, усилена ответственность исполнительной ветви власти. Возросла роль политических партий, активизировалась их деятельность.

Значительно упрощены требования к регистрации партий. В результате увеличилась численность политических партий, представленных в Мажилисе. В системе власти появились новые институты. Создан Конституционный суд. Уполномоченному по правам человека придан конституционный статус. Начали функционировать кассационные суды.

Таким образом, мы приступили к реализации уникальных преобразований, которых не было прежде в политической жизни страны.

Можно с уверенностью утверждать, что Казахстан – единственная страна на этом политическом пространстве, которая решила на столь масштабные реформы. Благодаря преобразованиям наши граждане получили более широкий доступ к принятию решений государственной важности.

Как вам известно, в Послании народу в 2020 году я выступил с инициативой о введении прямых выборов акимов сельских округов, что стало ключевым шагом на пути к коренной модернизации системы государственного управления, ведь местные акимы считаются опорой всей вертикали власти.

Мы не допустили излишней спешки: работа по выборам акимов сельских округов осуществлялась постепенно в течение пяти лет. По всей стране было избрано 2334 акима сельских округов. Их средний возраст – 43 года. Треть избранных акимов – это граждане, которые не работали ранее в системе государственной службы. Выборы в селах придали новый импульс работе политических партий в



регионах, которые выдвигали своих кандидатов и активно участвовали в избирательном процессе. Более 1500 представителей политических организаций были избраны акимами. Среди новых руководителей – члены шести партий. Кроме того, более 700 граждан, выдвинувших собственные кандидатуры, одержали победу на выборах. Избранные акимы приступили к обязанностям, и, в целом, результаты можно назвать неплохими. Самое главное, они прекрасно осведомлены о нуждах и чаяниях местного населения, о нерешенных проблемах.

Также более эффективно стало осваиваться бюджетное финансирование, выделяемое на развитие сел и регионов. Растут доходы сел, снижается их зависимость от государственных дотаций. Согласно недавнему социологическому опросу, 84% сельских жителей доверяют своим акимам. Это очень хороший показатель. Поэтому процесс выборов акимов сельских округов будет продолжен.

Что касается выборов акимов районов, то на этот счет существуют различные точки зрения. Ряд общественных деятелей и активных граждан предлагают пересмотреть вопрос о необходимости выборов районных акимов. Эту проблему подняли и депутаты во главе с Ерланом Саировым, Альбертом Рау и Мархабатом Жайымбетовым. Они указывают, что выборы в стране становятся слишком много, и что граждане начинают уставать от политических кампаний. Эту позицию поддерживают также жители сел и районов.

Существует также мнение, что избирательные кампании могут препятствовать конкретной работе, которая должна вестись на местах. Эту позицию следует учесть. К настоящему времени путем выборов избрано 52 акима районов. Теперь предстоит проанализировать результаты их работы. Следует тщательно взвесить преимущества и недостатки системы выборов районных акимов. Вопрос заключается не в обязательном проведении выборов акимов районов, а в достижении основной цели – обеспечении положительных результатов.

Правительство совместно с депутатами Парламента должно всесторонне рассмотреть этот вопрос и принять справедливое и верное решение. Главное, каждая реформа должна проводиться взвешенно. Как известно, благодаря преобразованиям, осуществляемым в стране, на государственную

службу приходят совершенно новые кадры.

В этом контексте следует особо отметить Президентский молодежный кадровый резерв. Из почти 30 тысяч претендентов, подавших заявки на включение в резерв, отобрано 450 человек. 72% из них назначены на руководящие должности. Процесс обновления кадров проходит во всех ветвях власти и на всех уровнях. Это требование времени. Однако в такой ответственной работе нельзя допускать политической кампанийщины. В первую очередь, необходимо привлекать на государственную службу больше граждан, способных предлагать эффективные решения, выдвигать полезные инициативы и действовать решительно. Иными словами, нужны высококвалифицированные профессионалы. Мы продолжим эту важную работу.

### Уважаемые акимы!

Аул – это золотая колыбель нашей самобытной цивилизации. Развитие села – это общий долг. Государство относится к этому вопросу с особой ответственностью. Как вы знаете, в моей предвыборной программе, представленной в 2022 году, особое место занимали вопросы села. После президентских выборов первый Указ, который я подписал, касался именно развития села. В соответствии с ним была разработана Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023–2027 годы. На сегодняшний день во исполнение этого документа проводится конкретная работа.

Недавно мы провели второй Форум работников сельского хозяйства, на котором рассмотрели актуальные вопросы данной сферы. Сегодня мы наметим основные векторы развития сельских территорий. Это одна из стратегических задач, стоящих перед государством.

В последние годы в стране осуществляется всесторонняя деятельность по повышению качества жизни сельских жителей. В 2022 году принят Комплексный план по повышению доходов населения. В текущем году Правительство утвердило Концепцию регионального развития на ближайшие пять лет. На поддержку сел были привлечены значительные инвестиции. Так, с 2021 года построено 864 объекта здравоохранения, где оказывается первичная медико-санитарная помощь сельскому населению. Также открыто 388 новых школ. В прошлом году около 2 тысяч сельских школ были обес-

печены качественным интернетом.

Безусловно, потенциал наших сел улучшается из года в год. Увеличилось количество сельских населенных пунктов с высоким уровнем самообеспеченности. Объем валового продукта сельского хозяйства за шесть лет вырос более чем в 1,5 раза, достигнув 8,3 трлн тенге. В нынешнем году государство выделило 1 трлн тенге на поддержку аграриев. Лишь несколько стран в мире оказывают столь значительную поддержку фермерам, более того, подобная финансовая помощь недоступна во многих государствах. Перед нами стоят высокие цели: требуется выправить ситуацию на селе и наладить системную работу. Поэтому, прежде всего, хотел бы обозначить ряд основных задач в этой сфере.

**ПЕРВОЕ. Сельские акимы должны быть компетентными специалистами.**

Почти 60% действующих сельских акимов впервые были избраны на эту должность, что отражает значительное обновление состава местного самоуправления. Однако победа на выборах – это только начало большой работы. Понятно, что нельзя просто сидеть сложа руки даже после того, как вас избрали на этот пост. Акимы должны на деле показывать, что они действительно являются квалифицированными управленцами. Не зря ведь говорят: «Башының бағы – ел-жұрттың қамы» («Призвание руководителя – служить народу»).

Для того, чтобы быть акимом, недостаточно только хорошо знать положение дел на селе. Нужно заслужить доверие сельчан, работать над повышением их благосостояния, вести их к достижению общих целей. Аким должен уметь на местном уровне осуществлять общегосударственные реформы. Именно такой профессионально подготовленный и трудолюбивый руководитель сможет оправдать доверие избирателей. Поэтому важно улучшить навыки сельских акимов в деле государственного управления.

Как уже было сказано, многие из них ранее не работали во властных структурах. Соответственно, и опыта в этом деле у них пока недостаточно. Для решения этой проблемы по инициативе партии Amanat был запущен проект «Школа акимов». Конечно, обучение на таких курсах не может полностью заменить высшее образование. Поэтому программа «Государственное и местное управление», ко-

торая преподается в вузах, должна быть адаптирована к современным реалиям. Кроме того, остаются без должного внимания такие вопросы, как региональное управление и развитие лидерских качеств. Считаю, что этим должно активно заняться, в первую очередь, Агентство по делам государственной службы совместно с профильным министерством.

**ВТОРОЕ. Следует усилить полномочия акимов сел, но сделать это вдумчиво, с пользой для дела.**

В последние годы местные органы власти поэтапно наделяются дополнительными полномочиями, которые повышают их самостоятельность.

Это моя принципиальная позиция, поскольку работа сельских акимов связана с решением множества вопросов, касающихся самой жизнедеятельности сельчан. Сейчас Мажилис рассматривает поправки в Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении». Эти поправки предполагают расширение полномочий акимов в части мониторинга уличной торговли, благоустройства общественных территорий, приобретения специализированной техники.

Но в законодательстве все еще есть разного рода расплывчатые положения, которые, по сути, не дают акимам реальной возможности положительно влиять на работу органов управления местного уровня. Сегодня аким Ирина Шишкина подняла вопрос о том, что сельские акимы не имеют доступа к государственным базам данных. Наверное, надо решить этот вопрос.

Из-за таких недостатков акимы не могут дать конкретные ответы на запросы жителей, откровенно говоря, в некоторых ситуациях оказываются беспомощными. Этого допускать нельзя. Это слабость государства.

Зона ответственности между разными уровнями местного государственного управления размывается, и это негативно отражается на ситуации в регионах. Считаю, что полномочия сельских акимов должны быть предельно конкретными. Прошу депутатов учесть это при обсуждении поправок в законодательство, как и предложения, которые были высказаны сегодня акимами сельских округов.

Выступавшие говорили о возложении на сельских акимов ряда функций, которые можно считать несвойственными, непрофильными для них.

Действительно, зачем акимы должны выполнять функции, которыми наделены по закону правоохранительные органы? Правительству совместно с Агентством по делам государственной службы следует провести детальный анализ ситуации с целью выявления непрофильных, дублирующих и недостающих полномочий районных и сельских акимов.

В месячный срок внести предложения по их корректировке, исключению или перераспределению между уровнями местного государственного управления.

Не могу обойти стороной и вопрос о статусе сельских акимов в системе государственной службы, который сегодня тоже поднимался. Это крайне важный вопрос. Знаю, что вы его неоднократно поднимали, направляли соответствующие обращения в Администрацию Президента.

Надо четко разграничить категории государственных служащих. Правительство совместно с Парламентом, Агентством по делам государственной службы должны всесторонне рассмотреть данный вопрос, в месячный срок представить свои соображения и предложения, принять соответствующие решения.

(Продолжение на стр.2).