

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЭКОЛОГИЯ
ЖӘНЕ ТАБИҒИ РЕСУРСТАР
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қ., Мәңгілік Ел даңғылы, 8
«Министрліктер үйі», 15-кіреберіс
тел.: +7 7172 74 08 44

010000, г. Астана, пр. Мангилик Ел, 8
«Дом министерств», 15- подъезд
тел.: +7 7172 74 08 44

№ _____

ГУ Управление архитектуры и
градостроительства
Павлодарской области

на № 3-02/329 от 24 апреля 2026 года
на №3-02/476 от 16 июня 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке качества отчета по стратегической экологической оценке
проекта «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области.
Корректировка»**

В соответствии с пунктом 10 статьи 57 Экологического кодекса Республики Казахстан в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее – министерство), для проведения стратегической экологической оценки поступили следующие документы (далее - материалы СЭО):

- Отчет по стратегической экологической оценке к проекту «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области. Корректировка»;
- Общая пояснительная записка к проекту «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области. Корректировка»;
- Альбом картографических материалов к разработке Генерального плана г. Павлодар: схема положения населенного пункта в системе расселения; опорный план г. Павлодар; схема охраны окружающей среды, схема инженерного оборудования (водоснабжение и водоотведения) и пр.

Разработчик материалов СЭО: ТОО «КОЛДАУ».

Заказчик материалов СЭО: ГУ Управление архитектуры и градостроительства Павлодарской области.

Общие сведения

Город Павлодар расположен в северо-восточной части области, на правом берегу реки Иртыш, в зоне пересечения основных транспортных направлений регионального и межгосударственного значения.

Павлодар расположен в точке пересечения нескольких стратегических транспортных направлений. С севера город связан с Омском, с востока - с Барнаулом и далее с Российской Федерацией, с юго-востока - с Семейским направлением, с юго-запада - с Астаной и Карагандой. Таким образом, город выполняет роль межрегионального и приграничного транспортного узла.

В пределах границ г. Павлодар имеется 1 443 гектар земель государственного лесного фонда КГУ «Павлодарское учреждение по охране лесов и животного мира», из них расположено на особо охраняемой природной территории государственного природного заказника «Пойма реки Иртыш» - 185 гектар.

Согласно отчету по стратегической экологической оценке, градостроительного проекта и других материалов представлена нижеследующая информация.

Атмосферный воздух

Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории г. Павлодар проводятся на 7 постах наблюдения, в том числе на 2 постах ручного отбора проб и на 5 автоматических станциях. В целом по городу определяется до 12 показателей.

За 2025 год качество атмосферного воздуха г. Павлодар оценивалось по индексу загрязнения атмосферного воздуха как «низкий» (ИЗА=3), по наибольшей повторяемости как «повышенный» (НП=2%); по стандартному индексу как «высокий» уровень загрязнения (СИ=9,5).

В загрязнение атмосферного воздуха основной вклад вносит оксид углерода (количество превышений ПДК за год: 783 случаев); сероводород (количество превышений ПДК за год: 488 случая); озон (количество превышений ПДК за год: 51 случай); хлористый водород (количество превышений ПДК за год: 41 случай).

Максимально-разовые концентрации составили: оксиду углерода - 9,5 ПДКм.р., сероводороду - 6,4 ПДКм.р., озону - 2,1 ПДКм.р., взвешенным частицам РМ-2,5 - 1,6 ПДКм.р., хлористому водороду - 1,4 ПДКм.р., диоксиду серы - 1,4 ПДКм.р. взвешенным частицам РМ-10 - 1,3 ПДКм.р., концентрации остальных загрязняющих веществ не превышали ПДК.

Среднемесячные концентрации загрязняющих веществ не превышали ПДК.

Случаи экстремально высокого и высокого загрязнения (ВЗ и ЭВЗ): ВЗ (более 10 ПДК) и ЭВЗ (более 50 ПДК) не были отмечены.

К крупным предприятиям города Павлодар относятся: АО «Алюминий Казахстана», Павлодарский Филиал ТОО «Кастинг», АО «Каустик», АО «Павлодарэнерго», ТОО «Павлодарский нефтехимический завод», АО

«Казахстанский электролизный завод», ТОО «KSP Steel», ТОО «Молога Павлодар», ТОО «Steel NRG», ТОО «ПКФ Баян».

Данные предприятия вносят наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха.

Водные объекты

Река Ертыс, протекает в пределах города Павлодар, относится к категории крупных водных объектов республиканского значения и является одной из основных водных артерий Республики Казахстан. В административных границах города река имеет равнинный характер течения, сформированную пойму и русло значительной ширины. Гидрологический режим реки характеризуется весенним половодьем, летне-осенней меженью и устойчивым ледоставом в зимний период.

Река Усолка является малым водным объектом местного значения, протекающим по территории города Павлодара и впадающим в реку Ертыс. Русло реки извилистое, с относительно небольшой шириной и глубиной, течение спокойное. Усолка выполняет преимущественно дренажную, ливнеотводящую и природно-рекреационную функции, участвуя в формировании городской гидрографической сети.

В соответствии с Постановлением акимата Павлодарской области от 25 августа 2025 года № 237/1 «Об установлении границ водоохранных зон и полос водных объектов Павлодарской области и режима их хозяйственного использования водоохранные зоны и полосы (в пределах города Павлодар) для реки Ертыс.

В настоящее время согласно ст. 26, 85 Водного кодекса Республики Казахстан границы водоохранные зоны, полосы и режим их хозяйственного использования р. Усолка местными исполнительными органами не установлены.

Согласно Приказу Министра водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан от 9 июня 2025 года № 120-НҚ «Об утверждении Правил установления водоохранных зон и полос» для реки Усолка проектом предлагается установить водоохранную зону в размере 500 метров и водоохранную полосу в размере 35 метров.

Водоснабжение

В г. Павлодаре функционируют две системы водопровода: система производственного водоснабжения и система хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения.

Водоснабжение города Павлодар, осуществляется от двух водозаборов, расположенных на р. Иртыш: «Южного», находящегося в ведении ТОО «Павлодар-Водоканал», и «Северного», эксплуатируемого АО «Павлодарэнерго».

«Южный» водозабор обеспечивает технической водой предприятия центральной части города и Южного промышленного района, в том числе ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, АО «Алюминий Казахстана». От данного водозабора также осуществляется полив зеленых насаждений жилой части города.

«Северный» водозабор обеспечивает технической водой предприятия Северного и Центрального промышленных районов, в том числе ЗАО «ПНХЗ», ОАО «ПХЗ», ТЭЦ-3 и другие.

«Южный» водозабор расположен на правом берегу р. Иртыш в 3,5 км выше г. Павлодара, в западной части города. Водозаборные сооружения совмещены с насосной станцией I подъема, введенной в эксплуатацию в 1960 г. После реконструкции в 1977 г. проектная мощность водозабора увеличена с 375 тыс. м³/сут до 423,7 тыс. м³/сут, построено рыбозащитное устройство.

Хозяйственно-питьевое водоснабжение города осуществляется только от «Южного» водозабора. Вода хозяйственно-питьевого назначения подается на водопроводные очистные сооружения проектной производительностью 183 тыс. м³/сут. Комплекс химических водоочистных станций (ХВО) включает: ХВО № 1 и № 2 производительностью по 50 тыс. м³/сут каждая и ХВО № 3 производительностью 83 тыс. м³/сут.

На очистной станции вода проходит следующие стадии обработки:

- первичное хлорирование;
- коагулирование;
- отстаивание в горизонтальных отстойниках;
- подщелачивание и флокулирование;
- фильтрование на скорых фильтрах;
- окончательное обеззараживание хлором.

Очищенная вода поступает в резервуары чистой воды: РЧВ-1 и РЧВ-2 объемом по 2000 м³, РЧВ-3 объемом 6000 м³ и РЧВ-4 объемом 10 000 м³. Далее насосной станцией II подъема вода подается потребителям по девяти водоводам.

Контроль качества хозяйственно-питьевой воды осуществляется аккредитованной производственной лабораторией ТОО «Павлодар-Водоканал» и Павлодарским городским управлением по защите прав потребителей.

Водоотведение

В г. Павлодаре функционируют система водоотведения и локальные системы промышленной ливневой канализации. Система хозяйственно-фекальной канализации охватывает всю благоустроенную часть города и значительную часть предприятий.

Система канализации - неполная, раздельная. В связи с тем, что город расположен на местности с маловыраженным уклоном, канализация состоит из ряда самостоятельных бассейнов с насосными станциями перекачки.

Общая протяженность канализационных сетей ТОО «Павлодар-Водоканал» составляет 345,22 км. Диаметр труб от 100 до 1500 мм. Материал труб: чугун, железобетон, сталь, в последние годы - полиэтилен.

Стоки от жилых кварталов и предприятий поступают в главные коллекторы диаметром 1000 и 1500 мм, далее направляются на городские очистные сооружения (ГОС) проектной производительностью 200 тыс. м³/сут, расположенные на берегу старого Иртыша, в 7 км ниже города в северо-западном направлении.

Существующие нагрузки на КОС ниже проектных, что позволяет достигать расчетных величин предельно допустимых сбросов по всем показателям.

Очистным сооружениям требуется реконструкция и модернизация, включая внедрение эффективной технологии обработки осадка, решение вопроса удаления фосфатов и нефтепродуктов, применение более эффективного фильтрующего материала.

На первую очередь строительства предусматриваются реконструкция канализационных очистных сооружений, реконструкция 24 КНС, строительство 4 КНС, реконструкция канализационных сетей протяженностью 138,666 км, строительство самотечных коллекторов протяженностью 48 км, строительство напорных трубопроводов протяженностью 36 км.

Отходы

Полигон твердых бытовых отходов (далее - ТБО) расположен по адресу: г. Павлодар, Центральная промышленная зона, строение 2239 и имеет площадь 43,1 га. Полигон ТБО и земельный участок передан в доверительное управление в ТОО «ЭкоСервисПВ» на период с 2023 года по 2028 год, для принятия мусора ТБО.

В настоящее время ТОО «ЭкоСервис-ПВ» совместно с ГУ «ОЖКХ, ПТ и АД г. Павлодара» проводит корректировку проекта рекультивации для продления сроков эксплуатации полигона ТБО, т.к. есть свободные мощности. Сортировка отходов на полигоне ТБО происходит ручным способом, разделяются фракции непосредственно на территории полигона. Такие как пластик, стекло, металл, бумага передаются для последующей переработки.

По городу Павлодару действует публичный Договор на возмездное оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов, заключенный между ТОО «СПЕЦМАШИН» и населением города Павлодара.

На территории города Павлодар реализуется инвестиционный проект «Строительство мусоросортировочного завода» с созданием 124 новых рабочих мест, мощностью 150 тыс. тонн сортировки в год и 5 тыс. тонн вторсырья. Период реализации проекта 2028 год.

Почва

На территории района, прилегающего к Павлодару, выделены две почвенные подзоны: подзона темно-каштановых почв и подзона каштановых почв. Формируются почвы в условиях сухой степи и полупустыни при ярко выраженном дефиците влаги. По своим морфологическим и физико-химическим свойствам темно-каштановые и каштановые почвы сухой степи

довольно близки между собой. Широко представлены почвы карбонатные и солонцеватые, глинистые и тяжелосуглинистые, а также почвы легкого механического состава.

Биоразнообразие

На территории государственного природного заказника «Пойма реки Иртыш» встречается редкий и исчезающий вид растений, занесенный в Красную книгу Республики Казахстан - Шиповник Павлова, 3 вида редких и исчезающих птиц, также занесенных в Красную книгу Республики Казахстан: орлан – белохвост, орлан-долгохвост, скопа.

Путей миграции редких копытных животных и наличие видов животных, занесенных в Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» № 1034 от 31.10.2006 года - не имеется.

Основная часть степной зоны (40%), вблизи Павлодара распахана при освоении целинных и залежных земель. В настоящее время в структуре посевных площадей большой удельный вес занимают картофель, овощи и бахчевые. Основу травостоя нетронутых запашкой земель составляют узколистные дерновинные злаки. Травяной покров: полынно - разнотравно-злаковый и лугово-разнотравный, местами несколько разреженный, преимущественно с хорошим задержанием почвы. Основным видом является красный ковыль.

На участках равнины, не подвергающихся поверхностной эоловой переработке, типичны песчано-разнотравно - красноковыльные степи. Здесь развиты ковыль красный, волосатик, полынь Маршалла, лапчатка бесстебельная, василек Маршалла, качим метельный. Преобладают песчано-разнотравно-песчано-ковыльные группировки из ковыля Иоанна, цмина песчаного и молочая Сегиера.

Лесистость района составляет 2,2 %. Площадь земель государственного лесного фонда 31,5 тыс. га, в том числе, покрытая лесом 11,9 тыс.га. Основную часть лесного фонда составляют пойменные леса, другая часть - участки лесополосы Омск-Семипалатинск и лесонасаждения вокруг г.Павлодара. Пойменные леса распространены на всем протяжении реки Иртыш на первой и второй террасах поймы и по островам. Здесь преобладают тополь черный (осокорь) и белый, ива белая, а из деревьев третьей величины и кустарников – калина, черемуха, крушина, различные ивы, шиповник и лох узколистный.

Процедура оценки качества отчета по СЭО

1) ГУ Управление архитектуры и градостроительства Павлодарской области представил в министерство материалы для оценки качества отчета по СЭО письмами от 24 апреля 2026 года № 3-02/329.

2) Министерство определило следующие заинтересованные государственные органы по рассмотрению материалов СЭО (согласно пункту 2 статьи 59 Экологического кодекса РК):

1. Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
2. Министерство энергетики Республики Казахстан;
3. Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан;
4. Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан;
5. Министерство транспорта Республики Казахстан;
6. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;
7. Министерство здравоохранения Республики Казахстан;
8. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
9. Аппарат акима Павлодарской области;
10. Департамент экологии по Павлодарской области;
11. РГП на ПХВ «Казгидромет».

Влияния на другие административно-территориальные единицы не предвидится (включаются в обязательном порядке местные исполнительные органы административно-территориальных единиц, в пределах которых предполагается реализация Документа).

3) Извещение о проведении СЭО «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области. Корректировка» направлено заинтересованным государственным органам письмом министерство от 13 мая 2026 года № 10-10/2072-И.

4) Информирование общественности о начале процедуры СЭО осуществлялось размещением на интернет-ресурсе на казахском: <https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar-deparhpo/press/article/details/232311?lang=kk> и на русском языках: <https://www.gov.kz/memleket/entities/pavlodar-deparhpo/press/article/details/232311?lang=ru> и объявления в газете «Saryarqa Samaly» № 16 (16135) от 23 апреля 2026 года на казахском языке, а также на русском языке в газете «Звезда Прииртышья» №16 (20096) от 23 апреля 2026 года.

5) Замечания и предложения поступили от Департамента экологии по Павлодарской области Комитета экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (№ 4-3/1015 от 15.07.2025 года, № 4-5/1715 от 10.12.2025 года), Департамента санитарно-эпидемиологического контроля Павлодарской области Комитета санитарно-эпидемиологического контроля Министерства здравоохранения Республики Казахстан (№ -23/4279 от 15.05.2026 года), Комитета по регулированию, охране и использованию водных ресурсов Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан (№ 21-1-21-03/1485 от 04.08.2025 года), Министерство культуры и информации Республики Казахстан (№ 02-28/12867 от 15.05.2026 г.)

Управления недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области (№ 4-03/914 от 11.06.2026 года), Министерства энергетики Республики Казахстан (№ 02-21/16828 от 18.07.2025 года), Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства (№ 21-01-

21/32251 от 10.07.2025 года), Комитет автомобильных дорог Министерства транспорта Республики Казахстан (№ 18-18-07/1613-И от 16.07.2025), Комитет гражданской авиации Министерства транспорта Республики Казахстан (№ 19-19-4/1452-И от 17.07.2025), Министерство транспорта Республики Казахстан (№ 02-10/12206 от 31.07.2025) замечаний и предложений не имеет.

Представленный отчет по СЭО включает информацию согласно пункту 4 статьи 57 Экологического кодекса Республики Казахстан.

6) В заключении об определении сферы охвата отчета по СЭО № 12-2-10/21048 от 26 февраля 2025 г. были представлены вопросы для последующего их изучения при подготовке отчета по СЭО. Статус выполнения указан в таблице 1, а также учтены замечания и предложения, данные на стадии определения сферы охвата от заинтересованных государственных органов, согласно приложениям к Протоколу консультаций с заинтересованными государственными органами указанные в таблице 2.

Таблица 1.

Вопросы	Статус выполнения
1. Отразить конкретные цели, задачи, индикаторы, реализованные в Генплане, в том числе согласно действующих стратегий, планов, концепций, поручений, международных договоров и т.д.	Раздел СЭО дополнен информацией о соответствии проектных решений Генерального плана целям, задачам и индикаторам документов государственного планирования Республики Казахстан, международных договоров и стратегических документов. Отражены конкретные направления реализации указанных целей посредством предусмотренных Генеральным планом градостроительных решений. См. Раздел 2 и 6 отчета по СЭО.
2. Определить масштабы потенциальных воздействий на окружающую среду, жизнь и (или) здоровье человека при реализации Документа.	В отчете по стратегической экологической оценке дополнительно определены масштабы потенциальных воздействий реализации Генерального плана на окружающую среду, жизнь и здоровье населения. Оценка выполнена с учетом характера, продолжительности, пространственного распространения, степени, вероятности и кумулятивного эффекта воздействий, а также их возможных экологических, социальных и санитарно-гигиенических последствий. См. Раздел 3 и 5 Отчета по СЭО.
3. Определить обоснованные и практически применимые альтернативные решения, которые могут быть включены в Документ, в том числе решений, наилучших с точки зрения охраны окружающей среды.	Раздел СЭО дополнен обоснованием рассмотренных альтернативных вариантов реализации Генерального плана, включая вариант отказа от реализации документа, а также сравнительной оценкой их экологических, социальных и экономических последствий. По результатам оценки определены наиболее предпочтительные решения с точки зрения охраны окружающей среды и устойчивого развития территории. См. Раздел 9 отчета по СЭО.

4. Информировать общественность о планируемом Документе, возможных альтернативных решениях, которые могут быть в него включены, и ожидаемых результатах его реализации.	Информирование общественности о проекте Генерального плана, возможных альтернативных решениях и ожидаемых результатах его реализации осуществлялось путем размещения соответствующей информации на официальном интернет-ресурсе заказчика, а также посредством публикации объявления в средствах массовой информации (газете), обеспечив возможность ознакомления заинтересованных лиц с материалами проекта.
5. Необходимо разработать план эффективного информирования целевых групп, с определением заинтересованной общественности (местные НПО, инициативные группы, общественные деятели) и способов их участия в рассмотрении отчета по СЭО и в общественных слушаниях.	Информирование общественности о проекте Генерального плана и отчета по СЭО осуществлено посредством размещения информации на официальном интернет-ресурсе заказчика и публикации объявления в средствах массовой информации. Рассмотрение проекта Генерального плана и проведение общественных слушаний будут осуществляться в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Республики Казахстан, после получения заключения по отчету о стратегической экологической оценке.
6. Определить наличие влияния Документа на особо охраняемые природные территории, иные территории и объекты, подлежащие охране в соответствии с законодательством Республики Казахстан и (или) международными договорами Республики Казахстан и имеющие местное, национальное или международное значение.	В отчете по СЭО дополнительно отражена информация о наличии особо охраняемых природных территорий, иных территорий и объектов, подлежащих охране в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными договорами Республики Казахстан, а также выполнена оценка влияния реализации Генерального плана на указанные территории и объекты. По результатам оценки установлено, что реализация проектных решений Генерального плана не окажет негативного воздействия на особо охраняемые природные территории и иные объекты, имеющие природоохранное значение. См. Раздел 3 отчета по СЭО.
7. Сформировать пространственные данные фактических зонах затопления и подтопления города и межселенных территорий, актуализировать границы водоохранных зон и водоохранных полос водных объектов.	В отчет по СЭО включена информация о необходимости и подходах к формированию пространственных данных по фактическим зонам затопления и подтопления городской и межселенной территории, а также по актуализации границ водоохранных зон и водоохранных полос водных объектов в соответствии с требованиями водного и экологического законодательства Республики Казахстан. Указанные мероприятия учитываются в составе экологического обоснования и направлены на повышение точности градостроительного зонирования и снижение рисков затопления и негативного воздействия водных объектов. См. Раздел 3 отчета СЭО.
8. Учесть замечания и предложения государственных органов, указанных в протоколе консультаций с государственными	В отчете по СЭО учтены замечания и предложения государственных органов, отраженные в протоколе консультаций, с соответствующей корректировкой и дополнением разделов документа. Указанные

органами.	замечания проанализированы, и при необходимости внесены изменения в проектные решения и экологическое обоснование Генерального плана.
9. Содержание отчета по стратегической экологической оценке должно соответствовать заключению об определении сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке (пункт 2 статьи 57 Экологического кодекса).	Содержание отчета по стратегической экологической оценке приведено в соответствии с заключением об определении сферы охвата отчета по СЭО в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 57 Экологического кодекса Республики Казахстан. Обеспечена полнота отражения всех установленных в заключении аспектов, включая оценочные подходы, перечень рассматриваемых воздействий и структуру анализа.

Таблица 2.

РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области комитета экологического регулирования и контроля министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан» (исх. № 4-3/130 от 04.02.2025 года)		
№	Заключения и предложения	Ответ
1	Необходимо учитывать предельно допустимые нагрузки на окружающую природную среду на основе определения ее потенциальных возможностей, режима рационального использования территориальных и природных ресурсов с целью обеспечения наиболее благоприятных условий жизни населения, недопущения разрушения естественных экологических систем и необратимых изменений в окружающей природной среде.	При формировании проектных решений Генерального плана города Павлодар учтены предельно допустимые нагрузки на окружающую среду, экологическая емкость территории и принципы рационального природопользования. Проектные решения направлены на обеспечение благоприятных условий проживания населения, сохранение природных систем и предотвращение необратимых изменений окружающей среды.
2	В соответствии со ст.205 Экологического Кодекса РК, местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы обеспечивают проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в населенных пунктах с населением свыше десяти тысяч человек и составление на их основе сводного тома предельно допустимых выбросов населенного пункта. Сводный том предельно допустимых выбросов населенного пункта является постоянно действующим и перерабатываемым документом, определяющим фактическую и прогнозную экологическую емкость воздушного бассейна населенного пункта в целях дальнейшего обоснования градостроительной и строительной деятельности, планирования объектов	В рамках проектных решений Генерального плана города Павлодар предусмотрено соблюдение требований Экологического кодекса Республики Казахстан, включая учет сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и положений сводного тома предельно допустимых выбросов населенного пункта. Результаты данных расчетов используются при обосновании функционального зонирования территории и планировании градостроительного развития.

	транспортной инфраструктуры, государственного регулирования и управления в области транспорта, планирования мероприятий по охране окружающей среды. Необходимо учесть данные требования.	
3	Провести комплексную оценку и зонирование территории города и пригородной зоны, внести наиболее оптимальные предложения по их рациональному использованию, имеющихся ресурсов (природных, водных, энергетических, трудовых, рекреационных), прогнозов изменения экономической базы, состояния окружающей среды и ее влияния на условия жизни и здоровья населения, социально-демографической ситуации, включая межгосударственную и межрегиональную миграцию населения.	В рамках корректировки Генерального плана города Павлодар выполнено комплексное зонирование территории с учетом рационального использования природных, водных, трудовых и рекреационных ресурсов, а также прогнозов развития экономической базы и социально-демографических процессов. При разработке проектных решений учтены состояние окружающей среды и его влияние на условия жизни и здоровье населения, а также тенденции межрегиональной миграции населения.
4	Внести рациональные пути развития города с учётом решения первоочередных (приоритетных) и перспективных социальных, экономических и экологических проблем.	В рамках корректировки Генерального плана города Павлодар определены рациональные направления развития территории с учетом приоритетных и перспективных социальных, экономических и экологических задач. Проектные решения направлены на сбалансированное развитие городской среды, повышение качества жизни населения и снижение негативного воздействия на окружающую среду.
5	При планировке и застройке населенных пунктов, размещении отдельных объектов, оказывающих прямое или косвенное влияние на состояние окружающей среды, следует выполнять требования по обеспечению экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматривать мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды. На территории населенных пунктов необходимо обеспечивать достижение нормативных требований и стандартов, определяющих качество атмосферного воздуха, воды, почв, а также допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных излучений, радиации и других факторов природного и техногенного происхождения.	При планировке и застройке города Павлодар предусмотрено соблюдение требований экологической безопасности и охраны здоровья населения в соответствии с Экологический кодекс Республики Казахстан. Проектные решения направлены на обеспечение нормативного качества атмосферного воздуха, водных ресурсов и почв, а также соблюдение допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитного и радиационного воздействия.

6	Предусмотреть в генеральном плане решения, направленные на уменьшение загрязнения атмосферного воздуха путём развития сети теплоснабжения и увеличение охвата теплоснабжением от централизованных систем, газификация жилого сектора.	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрены мероприятия по снижению загрязнения атмосферного воздуха, включая развитие и модернизацию системы централизованного теплоснабжения, увеличение охвата населения централизованным теплоснабжением, а также поэтапную газификацию жилого сектора. Реализация указанных мероприятий направлена на сокращение выбросов загрязняющих веществ и улучшение качества атмосферного воздуха.
7	Основными источниками загрязнения городской атмосферы являются транспорт, энергетические предприятия и частные жилые дома в этой связи необходимо предусмотреть зоны по озеленению и созданию парков и скверов, земного пояса, лесополос и т.д.	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено развитие системы озеленения территории, включая формирование парков, скверов, защитных зеленых зон и лесополос. Данные мероприятия направлены на снижение воздействия от основных источников загрязнения атмосферного воздуха (транспорт, энергетические предприятия и жилой сектор) и улучшение качества городской среды.
8	Расширение границ города и рост населения, требует развития транспортной инфраструктуры в том числе общественного транспорта. Необходимо предусмотреть увеличение пропускной способности транспортных потоков, строительство новых транспортных развязок, а также предусмотреть объездные дорожные сети для транзитного транспорта.	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено развитие транспортной инфраструктуры с учетом роста населения и расширения городской территории, включая повышение пропускной способности улично-дорожной сети, развитие общественного транспорта, строительство транспортных развязок, а также формирование обходных (объездных) дорог для транзитного транспорта. Реализация данных мероприятий направлена на снижение транспортной нагрузки и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.
9	В рамках комплексных мер по водоснабжению и охране поверхностных вод необходимо предусмотреть территории для аккумулирования снеговых масс, содержащих в своём составе системы очистки и сброса талых вод	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрены мероприятия по совершенствованию системы водоотведения и охраны поверхностных вод, включая организацию территорий для временного накопления снеговых масс и систему сбора, очистки и регулируемого сброса талых вод. Реализация данных мероприятий направлена на снижение загрязнения

		водных объектов и обеспечение экологической безопасности водных ресурсов.
10	Предусмотреть систему дренажно-ливневой канализации, для сбора и очистке поверхностного стока с территории города	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено развитие системы дождевой (ливневой) канализации и дренажных систем, включая сбор и очистку поверхностного стока с территории города. Реализация указанных мероприятий направлена на снижение загрязнения водных объектов и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду.
11	Необходимо предусмотреть площадки для установки контейнеров для сбора мусора как внутриквартальных, так и внутридомовых территориях, а также разработать программу раздельного сбора мусора и предусмотреть размещение соответствующей инфраструктуры удаления отходов. Кроме того, основные решения по удалению отходов увязать с программой управления отходов.	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрены решения по развитию системы обращения с отходами, включая размещение площадок для установки контейнеров для сбора твердых бытовых отходов на внутриквартальных и внутридомовых территориях. Также предусмотрено развитие системы раздельного сбора отходов и размещение необходимой инфраструктуры для их накопления и удаления. Основные решения по обращению с отходами увязаны с действующей программой управления отходами. Реализация указанных мероприятий направлена на снижение экологической нагрузки и повышение уровня санитарного состояния территории.
12	Предусмотреть зоны и площадки для строительства объектов переработки коммунальных отходов	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено резервирование территорий для размещения объектов по сбору, сортировке и переработке коммунальных отходов. Реализация данных решений направлена на развитие системы обращения с отходами, снижение объемов захоронения и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.
13	Предусмотреть создание рекреационных зон в рамках развития городской инфраструктуры. При планировке городских территорий предусматривать мероприятия по улучшению	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено развитие системы рекреационных зон, включая парки, скверы и иные озелененные территории общего пользования.

	микроклиматических условий поселений (защита от ветра, обеспечение проветривания территорий, оптимизация температурно-влажного режима путем озеленения и обводнения, рациональное использование солнечной радиации).	Также предусмотрены мероприятия по улучшению микроклиматических условий городской среды, включая защиту от ветрового воздействия, обеспечение аэрации территорий, увеличение уровня озеленения, а также формирование благоприятного температурно-влажностного режима. Реализация указанных решений направлена на улучшение качества городской среды и условий проживания населения.
ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» (исх. № 04-03/165 от 04.02.2025 года)		
№	Заключения и предложения	Ответ
1	Согласно проведенным сводным расчетам загрязнения атмосферного воздуха высокой антропогенной нагрузке подвержены северные и восточные районы города Павлодар в виду концентрации промышленных предприятий. С целью обеспечения безопасности населения, вокруг объектов, являющихся объектами (источниками) воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливаются санитарно-защитные зоны. По своему функциональному назначению СЗЗ является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме. Согласно Санитарным правилам «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека» (приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 года № ҚР ДСМ-2) СЗЗ для объектов IV и V классов опасности максимальное озеленение предусматривает – не менее 60 % площади, СЗЗ для объектов II и III классов опасности – не менее 50 % площади, СЗЗ для объектов I класса опасности – не менее 40 % площади, с обязательной организацией полосы древесно-кустарниковых насаждений со стороны жилой застройки. Однако, учитывая высокую плотность застройки промышленных районов, наличием коммуникаций и сторонних предприятий, выполнять удельную норму озеленения	При корректировке Генерального плана города Павлодар предусмотрено совершенствование планировочной организации территории с учетом санитарно-защитных зон промышленных предприятий и требований санитарных правил, включая нормативы озеленения. В проектных решениях учтена необходимость резервирования территорий под компенсационное озеленение и формирование зеленых защитных полос между промышленными и жилыми зонами. Реализация данных мероприятий направлена на снижение воздействия промышленных объектов на селитебную территорию и обеспечение экологической безопасности населения.

	санитарно-защитных зон у большинства предприятий нет возможности. Необходимо учесть, что при невозможности выполнения указанного удельного веса озеленения площади СЗЗ (при плотной застройке объектами, а также при расположении объекта на удалении от населенных пунктов, в пустынной и полупустынной местности), допускается озеленение свободных от застройки территорий и территории ближайших населенных пунктов, по согласованию с местными исполнительными органами, с обязательным обоснованием в проекте СЗЗ. Полноценному выполнению вышеуказанных норм Санитарных правил препятствует отсутствие свободных и подходящих по почвенным и иным характеристикам участков под создание массива озеленения за счет средств предприятий города. При корректировке Генерального плана г. Павлодар целесообразно предусмотреть участки (зоны) под компенсационную посадку зеленых насаждений, которые будут выполнять функцию защитного барьера между промышленными зонами и селитебной частью города.	
2	Учет при планировке жилой застройки и размещении дачных массивов развитие промышленности региона, в частности предприятий химической, нефтехимической отраслей в составе специальной экономической зоны «Павлодар», расположенной на территории Северного промышленного района города Павлодара. Обеспечить при планировке территории населенного пункта соблюдение специального и ограниченного режимов хозяйственной деятельности в пределах водоохранных полосы и зоны р. Иртыш	При корректировке Генерального плана города Павлодар учтено развитие промышленного комплекса, включая предприятия химической и нефтехимической отраслей в составе специальной экономической зоны «Павлодар», а также необходимость обеспечения санитарных и экологических требований при планировке жилой застройки и дачных массивов. В проектных решениях предусмотрено соблюдение режимов хозяйственной деятельности в пределах водоохранных зон и полос реки Иртыш в соответствии с требованиями Экологический кодекс Республики Казахстан и водного законодательства Республики Казахстан. Реализация указанных мер направлена на снижение экологических рисков и обеспечение охраны водных объектов и условий проживания населения.
3	Обеспечить при планировке территории населенного пункта соблюдение	В проекте Генерального плана города Павлодар предусмотрено соблюдение

	специального и ограниченного режимов хозяйственной деятельности в пределах водоохранных полосы и зоны р. Иртыш	специального и ограниченного режимов хозяйственной деятельности в пределах водоохранных зон и полосы реки Иртыш в соответствии с требованиями Экологический кодекс Республики Казахстан и водного законодательства Республики Казахстан. Реализация данных решений направлена на охрану водных ресурсов и предотвращение негативного воздействия на водные объекты.
Министерство водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан (исх. № 23-1-23-03/290 от 10.02.2026 года)		
№	Заключения и предложения	Ответ
1	При размещении и строительстве объектов на водоохранных зонах и полосах соблюдать требования ст.113, 114, 125 Водного Кодекса РК, а также режим хозяйственной деятельности на водоохранных зонах и полосах, утвержденных Постановления акимата Павлодарской области №197/2 от 11.07.2022 г.	При реализации проектных решений генерального плана, размещении и строительстве объектов в пределах водоохранных зон и полос соблюдены требования статей 113, 114 и 125 Водного кодекса Республики Казахстан, а также режим хозяйственной деятельности на водоохранных зонах и полосах, утвержденный постановлением акимата Павлодарской области № 197/2 от 11.07.2022 года.
Департамент санитарно-эпидемиологического контроля Павлодарской области (Исх № -24/870 от 04.02.2025 года)		
№	Заключения и предложения	Ответ
1	Санитарно-защитные зоны производственных объектов следует отразить в генеральном плане города Павлодар, поскольку они обеспечивают снижение воздействия загрязняющих веществ (химического, биологического, физического) на атмосферный воздух	На схемах генерального плана города Павлодара отражены санитарно-защитные зоны производственных объектов в соответствии с действующими нормативными требованиями. Дополнительная корректировка материалов генерального плана не требуется.

8) В соответствии с пунктом 10 статьи 57 Кодекса, в ходе проведения оценки качества отчета по стратегической экологической оценке, по результатам рассмотрения представленных материалов, с учетом замечаний и предложений заинтересованных государственных органов и общественности, установлены следующие замечания:

1. Учесть в Отчете по СЭО по проекту «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области. Корректировка» все замечания заключения об определении сферы охвата и заключения об оценке отчета по СЭО, его протокола консультаций с заинтересованными государственными органами от 14 февраля 2025 года и 11 июня 2026 года.

2. Предусмотреть меры по совершенствованию систем водоснабжения и водоотведения (решить вопрос по демонтажу функционирующих выгребных ям

в не канализованных домовладениях на территории города с присоединением данных районов к централизованной системе водоотведения), предотвратить загрязнение поверхностных и подземных вод.

3. Осуществление контроля за обращением с твердо-бытовыми отходами в соответствии с Экологическим Кодексом Республики Казахстан, правилами управления коммунальными отходами, а также разработки мероприятий и экономических инструментов, направленных на снижение объемов образования коммунальных отходов, повышение уровня их подготовки к повторному использованию, переработки, утилизации и сокращение объемов коммунальных отходов, подлежащих захоронению, в том числе посредством государственно-частного партнерства.

4. Согласно статье 127 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 при освоении территорий до отвода земельных участков должны производиться археологические работы по выявлению объектов историко-культурного наследия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

5. Недопущение размещения новой капитальной застройки и инфраструктуры, способной ухудшить состояние природных комплексов в пределах особо-охраняемой природной территории государственного природного заказника «Пойма реки Иртыш», и в зоне её влияния согласно Закону Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года №175.

6. Сохранить зелёные зоны, ландшафтно-рекреационные территории, водоёмы и прибрежные экосистемы, обеспечить постоянный контроль за состоянием зеленых насаждений и их восстановление с учетом Правил создания, содержания и защиты зеленых насаждений населенных пунктов Павлодарской области утвержденный решением Павлодарского областного маслихата от 11 сентября 2023 года № 52/4. Не допускать размещение (строительство) новых и расширение действующих промышленных, коммунальных и складских объектов, зданий и сооружений жилищно-гражданского назначения на территории земель общего пользования, подпадающих под рекреационную зону.

7. Не допускать прохождение линий электропередачи по территориям стадионов, учебных и детских учреждений согласно Правил установления охранных зон объектов электрических сетей и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон утвержденные приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 28 сентября 2017 года № 330.

8. При проектировании и строительстве жилых микрорайонов предусматривать достаточное количество школ, детских садов и поликлиник в шаговой доступности, парковочных мест для автомобилей (в том числе для пригородных жителей) и не допускать возведения многоквартирных жилых комплексов в районах с уже высокой плотностью застройки, во избежание перегрузки объектов образования и здравоохранения.

9. Строго соблюдать режим хозяйственного использования границ водоохранных зон и полос водных объектов Павлодарской области и режима их хозяйственного использования, утвержденный Постановлением акимата Павлодарской области от 25 августа 2025 года № 237/1.

10. Согласно Приказу Министра водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан от 9 июня 2025 года №120-НҚ «Об утверждении Правил установления водоохранных зон и полос» установить водоохранную зону и водоохранную полосу для реки Усолка.

11. В период строительства проектируемых объектов необходимо обеспечить соблюдение норм по шуму, установленных законодательством и санитарным правилами, предусмотреть действенные меры по улучшению качества атмосферного воздуха в городе, снижению его загрязнения от промышленности и других источников.

Вывод:

На основании вышеизложенного, министерство выносит заключение **об удовлетворительном качестве** отчета по стратегической экологической оценке к проекту «Генеральный план города Павлодар Павлодарской области. Корректировка» при условии учета замечаний, указанных в данном заключении и прилагаемом протоколе консультаций с заинтересованными государственными органами.

В соответствии со статьей 58 Кодекса государственный орган - разработчик после признания отчета по стратегической экологической оценке удовлетворительным в соответствии с пунктом 10 статьи 57 настоящего Кодекса при необходимости осуществляет доработку Документа с учетом выводов отчета по стратегической экологической оценке.

После доработки Документа в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Кодекса государственный орган - разработчик выносит проект Документа на общественные слушания.

За достоверность представленных материалов на процедуру СЭО и принимаемые решения по минимизации воздействия на окружающую среду несет ответственность государственный орган-разработчик в установленном законодательством порядке.

В связи с тем, что все материалы предоставлены на русском языке, заключение составлено на русском языке.

Приложение: протокол консультаций с заинтересованными государственными органами _ л.

**Директор Департамента
экологической политики
Министерства экологии
и природных ресурсов**

Д. Есмагамбетов

Подпись канцелярии

29.07.2026 11:26 ИМАНБЕРДИЕВА АСИЛИЯ

Подпись руководителя

29.07.2026 11:03 ОШУРБАЕВ МАНСУР



Сейдабаттал Ильяс Асланұлы 29.07.2026 11:59

Тип документа	Входящий документ
Номер и дата документа	№ 781 от 29.07.2026 г.
Организация/отправитель	МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Получатель (-и)	ГУ УПРАВЛЕНИЕ АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ
Электронные цифровые подписи документа	 Государственное учреждение "Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Подпись руководителя: ОШУРБАЕВ МАНСУР MPTMQYJ...EywWFdaFN Время подписи: 29.07.2026 11:03
	 Государственное учреждение "Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан" Подпись канцелярии: ИМАНБЕРДИЕВА АСИЛИЯ MPTlwYJ...Re/371+jn Время подписи: 29.07.2026 11:26
	 ЭЦП канцелярии: Павлова Сания Калкамановна без ЭЦП Время подписи: 29.07.2026 11:50



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.